

Schweizerisches Kompetenzzentrum für den Justizvollzug
Centre suisse de compétences en matière d'exécution des sanctions pénales
Centro svizzero di competenze in materia d'esecuzione di sanzioni penali

MONITORAGE DES CAPACITÉS DE PRIVATION DE LIBERTÉ

Connaissances spécialisées & Analyse

Publication: Février 2019

Collecte des données: Septembre 2018

Renseignements:

Laura von Mandach, Tel. +41 26 425 44 28

E-Mail: laura.vonmandach@cscsp.ch

Marc Chatton, Tel. +41 26 425 44 83

E-Mail: marc.chatton@cscsp.ch

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|-----------|
| L'ESSENTIEL EN BREF | 4 |
| PRISONS | 4 |
| EXÉCUTION DES PEINES EN MILIEU FERMÉ | 4 |
| EXÉCUTION DES PEINES EN MILIEU OUVERT | 4 |
| EXÉCUTION DES PEINES POUR LES FEMMES | 4 |
| EXÉCUTION DES MESURES : | 5 |
| DÉTENTION ADMINISTRATIVE RELEVANT DU DROIT DES ÉTRANGERS | 5 |
| 1. INTRODUCTION | 6 |
| 1.1. MANDAT DE LA CCDJP | 6 |
| 1.2. MEMBRES DU GROUPE D'EXPERTS | 6 |
| 1.3. POOL D'EXPERTS | 6 |
| 2. MÉTHODE | 8 |
| 2.1. MÉTHODOLOGIE | 8 |
| 2.2. COLLECTE DES DONNÉES | 8 |
| 2.3. LIMITE PRATIQUE D'OCCUPATION | 8 |
| 2.4. PLANIFICATION | 9 |
| 2.5. LIMITES MÉTHODOLOGIQUES | 9 |
| 3. PRISONS ET EXÉCUTION DES PEINES | 10 |
| 3.1. PRISONS | 10 |
| 3.2. EXÉCUTION DES PEINES POUR LES HOMMES ET FEMMES | 12 |
| 3.3. EXÉCUTION DES PEINES EN MILIEU FERMÉ POUR LES HOMMES | 15 |
| 3.4. EXÉCUTION DES PEINES EN MILIEU OUVERT POUR LES HOMMES | 18 |
| 4. EXÉCUTION DES PEINES EN MILIEU FERMÉ ET OUVERT POUR LES FEMMES | 21 |
| 5. DÉTENTION ADMINISTRATIVE RELEVANT DU DROIT DES ÉTRANGERS | 24 |
| 5.1. RÉGIONS DE PROCÉDURE D'ASILE ET CENTRES FÉDÉRAUX | 24 |
| 5.2. BESOIN EN PLACES | 24 |
| 6. ANNEXE | 26 |

L'ESSENTIEL EN BREF

Le présent rapport confirme les analyses réalisées les dernières années sur le développement des places de détention et de leur occupation. Les résultats du rapport se basent sur les collectes de données réalisées le 7 septembre 2018. Par conséquent, les dernières annonces sur le développement de l'exécution des peines et mesures publiées après cette date ne seront pas prises en compte dans les conclusions du rapport.

Prisons

Compte tenu de la limite pratique d'occupation¹ de 85% et à la condition que les projets planifiés soient réalisés, aucun besoin d'agir ne se présente dans les prisons des cantons de la Suisse alémanique.

Dans les cantons de Fribourg, Jura, Valais et Tessin, il n'y a aucun besoin d'agir en matière de besoins en places de détention avant jugement. Par contre, vu la suroccupation aiguë des prisons dans le canton de Genève, il y a urgence à atteindre l'objectif de l'entrée en fonction de l'établissement des Dardelles, d'ici à 2023. Il en va de même pour le canton de Vaud, qui planifie la nouvelle institution des Grands Marais. Malgré ce projet, il faut supposer que les prisons du canton de Vaud resteront suroccupées pendant quelques années encore.

Exécution des peines en milieu fermé

On peut supposer que l'espace disponible dans les concordats alémaniques sera suffisant, si les projets planifiés sont réalisés. Il n'est donc pas nécessaire d'agir dans le concordat de CHO² et CHNO-C³.

Dans le concordat latin⁴, il est urgent de créer de nouvelles places pour l'exécution en régime fermé.

Exécution des peines en milieu ouvert

En raison de la surcapacité signalée à le concordat CHNO-C, la coopération entre les deux concordats de la Suisse alémanique semble judicieuse.

Le taux d'occupation des places en régime ouvert devrait être optimisé en Suisse alémanique grâce à une coopération plus étroite entre les concordats.

En ce qui concerne les cantons du concordat latin, il faut supposer que 30 places continueront de manquer en régime ouvert. Une coopération en la matière entre les trois concordats paraît s'imposer afin de couvrir les besoins en matière de places en régime ouvert. Lors des placements, les langues et la proximité souhaitée du lieu de résidence des détenus doivent être prises en compte.

Exécution des peines pour les femmes

En raison de la liste d'attente et de la limite pratique d'occupation, on constate que le nombre de places pour l'exécution des peines en milieu ouvert et fermé est actuellement insuffisant. Il manque environ 20 places. La coopération existante entre les concordats doit être poursuivie.

¹ Voir tableau 1, page 8

² Concordat de la Suisse orientale: https://justizvollzug.zh.ch/internet/justiz_innere/juv/de/ueber_uns/organisation/osk.html

³ Concordat de la Suisse du nord-ouest et de la Suisse centrale: <https://www.konkordate.ch/portrait/ziele-strafvollzugskonkordat>

⁴ Concordat latin : <https://www.cldjp.ch/>

Exécution des mesures

Le présent rapport ne traite pas de l'exécution des mesures. L'enquête des places pour l'exécution des mesures exige une enquête d'envergure qui a été réalisé, jusqu'à présent, qu'une seule fois. Dans le résumé du « *Rapport complémentaire relatif au hébergement, à la prise en charge et au traitement de délinquants souffrant de troubles psychiques*⁵. », publié en 2017, on signale un manque d'environ 280 places dans des cliniques forensiques-psychiatriques et un d'environ 90 places pour l'exécution des mesures.

Détention administrative relevant du droit des étrangers

Le groupe d'experts note que la mise en œuvre de la détention administrative relevant du droit des étrangers connaît des fluctuations annuelles importantes. Selon les calculs de la CSCSP, qui se basent sur les données de SYMIC⁶, 360 places de détention sont nécessaires. L'estimation de la CSCSP est inférieure d'un quart par rapport à l'estimation de 485 places des autorités des migrations.

⁵ <https://www.kkjpd.ch/newsreader-fr/monitorage-des-capacites-de-privation-de-liberte-2016-la-detente-continue.html>

⁶ SYMIC (système d'information central sur la migration) est une base de données du Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM)

1. INTRODUCTION

1.1. Mandat de la CCDJP

Le 13 novembre 2014, la Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (CCDJP) a mandaté le groupe technique « Surveillance des capacités de privation de liberté » d'établir des rapports annuels de monitoring pour l'ensemble de la Suisse.

A fin juin 2018, le mandat de la CCDJP conféré au groupe technique a pris fin. Depuis le 1^{er} juillet 2018, ce domaine de prestations relève de la compétence du Centre suisse de compétences en matière d'exécution des sanctions pénales (CSCSP). Les membres du groupe « Surveillance des capacités de privation de liberté » ont été invités par le CSCSP à poursuivre leur soutien à ces travaux dans un cadre équivalent.

Dans le cadre du présent rapport 2018, sont présentées et commentées les données résultant de la récolte du 7 septembre 2018. La surveillance reflète la situation dans l'ensemble de la Suisse et sert de fondement au pilotage des capacités de privation de liberté aux cantons, aux concordats et à la Confédération.

1.2. Membres du groupe d'experts

Les membres du groupe d'experts ont pour mission d'examiner le rapport, de formuler diverses recommandations et de travailler en collaboration avec l'équipe du domaine « Connaissances spécialisées et Analyse » du CSCSP.

Le CSCSP a invité les personnes suivantes au groupe d'experts :

- Blaise Péquignot, secrétaire du concordat latin
- Hans-Rudolf Schwarz (BE), Direktor JVA Witzwil
- Thomas Sutter (ZH), Mitarbeiter Stab, Amt für Justizvollzug Kanton Zürich

- Daniel Laubscher, collaborateur scientifique de l'Office fédérale de la statistique (OFS)
- John Zwick, a. Stv. Chef Fachbereich SMV (BJ). Il est à disposition pour le groupe d'experts en tant que superviseur.

1.3. Pool d'experts

Le CSCSP peut inviter, si nécessaire, des experts supplémentaires pour des soutiens et expertises complémentaires sur certaines thématiques du monitoring des capacités de privation de liberté.

Le CSCSP compte avec les personnes suivantes au « Pool d'experts » :

Concordat de la Suisse orientale

- Joe Keel, Sekretär des Ostschweizer Strafvollzugskonkordats
- Andreas Naegeli (ZH), Direktor JVA Pöschwies
- Claudio Vannini (SG), Direktor Massnahmenzentrum Bitzi

Concordat de la Suisse du Nord-Ouest et de la Suisse centrale

- Benjamin F. Brägger, Sekretär des Nordwest- und Innerschweizer Strafvollzugskonkordats
- Gabi Kaderli (BS), Fallverantwortliche Straf- und Massnahmenvollzug Kanton Basel-Stadt
- Annette Keller (BE), Direktorin JVA Hindelbank
- Marcel Ruf (AG), Direktor JVA Lenzburg

Concordat latin

- Jean-Pierre Bissat (GE), adjoint à la direction générale de l'Office cantonal de la détention du canton de Genève
- Alain Broccard (VD), directeur de la Prison de la Croisée
- Raphaël Brossard (VD), chef de service adjoint du service pénitentiaire vaudois SPEN
- Franz Walter (FR), directeur de l'Etablissement de détention fribourgeois EDFR

Psychiatrie Forensique

- Tamàs Czuczor (BE), Chefarzt Therapie Forensisch-Psychiatrischer Dienst der Universität Bern
- Marc Graf (BS), Klinikdirektor Universitäre Psychiatrische Kliniken
- Bruno Gravier (VD), médecin-chef du Centre hospitalier universitaire vaudois CHUV
- Simone Hänggi (BL), Leitende Ärztin Psychiatrie Baselland

Représentation des Services cantonaux des migrations

- Charles Rieben (SO), Leiter Asyl und Rückkehr, Migrationsamt des Kantons Solothurn

Représentation de la Conférence des chefs des services pénitentiaires cantonaux

- Pascal Payllier (AG), Leiter Amt für Justizvollzug

Secrétaire d'État aux migrations

- Beat Perler, chef de section au Secrétariat d'Etat aux migrations

2. MÉTHODE

2.1. Méthodologie

Pour son dernier rapport annuel 2018, le CSCSP a décidé de conserver la même méthodologie que celle utilisée jusqu'à présent par l'ancien groupe technique.

A partir de l'année 2019, le CSCSP développera une nouvelle méthodologie sur plusieurs étapes pour répondre aux besoins et exigences actuelles du monitoring des capacités de privation de liberté.

2.2. Collecte des données

La collecte de données a été effectuée le 7 septembre 2018, date de référence, normalement en même temps que celle de l'Office fédéral de la statistique concernant la privation de liberté.

Avertissement: l'Office fédéral de la statistique (OFS) a décidé au début de l'année 2018 de ne plus collecter les données statistiques concernant la privation de liberté au début septembre, mais à fin janvier. Par conséquent, le rapport présent n'a aucun chiffre venant de l'OFS pour l'année 2018.

Le présent rapport fournit une vue d'ensemble de l'occupation et du besoin en places des institutions de privation de liberté ci-après :

- Prisons
- Etablissements d'exécution en régime ouvert
- Etablissements d'exécution en régime fermé
- Etablissements pour femmes
- Etablissements de détention administrative relevant du droit des étrangers

Le CSCSP s'est basé sur cinq collectes de données au total :

- Données SYMIC⁷, 2018
- Enquête auprès des offices des migrations, 2018
- Enquête auprès des autorités d'exécution des peines, 2018
- OFS : Statistique de la privation de liberté, date de référence 2017
- Les 3 concordats : offres et planifications des places de détention, 2018

2.3. Limite pratique d'occupation

La limite pratique d'occupation définit le degré maximal d'occupation d'une institution de privation de liberté, compte tenu des exigences légales et des nécessités et procédures imposées par le fonctionnement de l'établissement. La limite pratique d'occupation représente une valeur de référence que les anciens membres du groupe technique ont fixée en 2015 pour les différents régimes des institutions de privation de liberté:

Limite pratique d'occupation par type d'établissement

| | T ₁ |
|---|----------------|
| Établissements de détention administrative: | 75% |
| Prisons: | 85% |
| Etablissement d'exécution en régime fermé: | 95% |
| Etablissement d'exécution en régime ouvert: | 95% |
| Etablissement d'exécution des mesures: | 90% |
| Etablissements pour femmes: | 90% |

⁷ SYMIC (système d'information central sur la migration) est une base de données du Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM)

Les différents ordres de grandeur de la limite pratique d'occupation tiennent notamment compte de:

- L'intensité de l'encadrement
- Les règles de séparation
- La maintenance
- La fluctuation du nombre de détenus

2.4. Planification

Les indications sur les nouvelles constructions et fermetures prévues des différents établissements de détention représentent des projets communément communiqués par les cantons. A la date de référence des collectes de données, seule une partie des projets de construction disposait du crédit nécessaire à sa réalisation.

A la date de référence des collectes de données, seulement une partie des projets de construction a été approuvée pour un crédit. Entretemps, jusqu'à la publication du présent rapport (février 2019), des nouveaux projets de constructions⁸ ont été approuvés ou planifiés. Mais ils ne seront pas pris en compte dans ce rapport.

2.5. Limites méthodologiques

Dans la pratique, chaque canton et concordat possèdent leurs propres nomenclatures pour les différentes formes de détentions. Dès lors, synthétiser les résultats au niveau de la Suisse est un exercice difficile et délicat. Dans le présent rapport, Le CSCSP se base sur la nomenclature développée par l'ancien groupe technique pour ses analyses.

Par conséquent, les analyses peuvent diverger entre le CSCSP, les concordats et les cantons.

⁸ St. Gall: <https://www.sg.ch/news/1/2018/04/erweiterung-und-erneuerung-des-regionalgefaengnisses-und-der-sta.html>
Zürich: <https://www.zh.ch/internet/de/aktuell/rrb/suche-detail.1091.2018.html?column%3D3%26sorting%3Dsort-desc>
Valais: <https://www.vs.ch/web/communication/detail?groupId=529400&articleId=4408193>

Genève: <https://www.ge.ch/document/canton-geneve-se-dote-planification-detention-dix-prochaines-annees> ;
Vaud: https://www.vd.ch/fileadmin/user_upload/themes/secure/penitenciaire/documentation/Rapport_sur_la_politique_p%C3%A9nitenciaire_du_CE.pdf

3. PRISONS ET EXÉCUTION DES PEINES

3.1. Prisons

Les collectes de données concernant les prisons nous viennent de deux sources principales:

- Enquête annuelle auprès des autorités d'exécution des peines
- Enquête annuelle de l'Office fédéral de la statistique concernant la statistique de la privation de liberté

Comme mentionné dans le chapitre « 2.2. Collecte des données », cette année nous n'avons pas de chiffres de l'OFS pour 2018. Nous allons donc représenter en bref les conclusions venant du rapport 2017, étant donné que les principaux résultats n'ont pas changé pour l'année 2018.

Info: par souci de lisibilité, lorsque nous ne mentionnons pas les sexes des détenus dans les titres du tableau et graphe, nous prenons alors en compte les deux sexes dans nos analyses.

Définition: les prisons servent, en règle générale, aux cantons pour l'exécution de la détention provisoire, de la détention pour motifs de sûreté ainsi que des courtes peines. Toutefois, dans les prisons séjournent également des personnes qui attendent une place en exécution de peine ou de mesure en régime ouvert ou fermé, ainsi que des personnes qui se trouvent en détention administrative relevant du droit des étrangers.

Capacités et occupation des prisons par concordat

T2

| 2017 | Total Suisse | CHNO-C | CHO | Concordat latin |
|--|--------------|--------|------|-----------------|
| Capacité | 4008 | 1206 | 1297 | 1505 |
| Nombre de détenus | 3708 | 1007 | 963 | 1738 |
| Taux d'occupation | 92,5 | 83,5 | 74,2 | 115,5 |
| Détenus en détention préventive | 1575 | 455 | 388 | 732 |
| en % | 42,5 | 45,2 | 40,3 | 42,1 |
| Détenus en exécution d'une peine ou d'une mesure | 1823 | 437 | 424 | 962 |
| en % | 49,2 | 43,4 | 44 | 55,4 |
| Détenus en détention administrative | 205 | 77 | 85 | 43 |
| en % | 5,5 | 7,6 | 8,8 | 2,5 |
| Détenus en d'autres formes de détention | 105 | 38 | 66 | 1 |
| en % | 2,8 | 3,8 | 6,9 | 0,1 |

Source : OFS - statistique de la privation de liberté

OFS 2017

Les chiffres de l'Office fédéral de la statistique au 6 septembre 2017 (voir tableau T2) montrent que le taux d'occupation des prisons variait entre les trois concordats. Pendant l'année sous revue, le taux d'occupation était de 83,5 % dans les cantons du concordat CHNO-C, tandis qu'il était de 74,2 % dans les cantons du concordat CHO. Les prisons du concordat latin présentaient une suroccupation équivalente à un taux d'occupation de 115,5 %, celui-ci étant toutefois considérablement moins élevé dans les cantons de Fribourg, Jura et Neuchâtel que dans les cantons de Genève et Vaud.

Concordat du nord-ouest et de la Suisse centrale

En 2017, le taux d'occupation s'élevait à 83,5 % dans les prisons des cantons du concordat CHNO-C. La part des personnes en détention avant jugement était de 45,2 %. 147 des 1007 personnes détenues étaient sur une liste d'attente en vue d'obtenir une place en exécution des sanctions ou des mesures. Avec la mise en service de la prison de Bässlergut (BS), 35 nouvelles places seront créées.

Concordat de la Suisse orientale

En 2017, le taux d'occupation des prisons dans les cantons du concordat CHO était de 74,2 %. La part des détenus en détention avant jugement s'élevait à 40,3 %. 90 parmi les 963 personnes détenues étaient sur une liste d'attente en vue d'obtenir une place en exécution des peines ou des mesures.

Des nouvelles places de prison seront créées avec les nouvelles constructions et extensions prévues, notamment le centre de police et justice de Zurich, la prison de Winterthur, la prison régionale Altstätten (SG) et le centre de police et sécurité de Schaffhouse, avec la fermeture concomitante des exploitations existantes.

Concordat latin

Les prisons des cantons de Fribourg, Jura, Neuchâtel, Tessin et Valais étaient occupées à raison de 79,4 %, celles des cantons de Genève et Vaud étaient suroccupées, accusant un taux de 130,3 % (GE) et 139,5 % (VD) respectivement.

Par rapport à l'ensemble des 1738 personnes détenues dans les prisons du concordat latin, la part des personnes en détention avant jugement s'élevait à 42,1 %. Un nombre total de 636 détenus se trouvait sur une liste d'attente en vue d'obtenir une place en exécution de peines ou de mesures.

La mise en place du nouvel établissement des Dardelles dans le canton de Genève, avec 450 places prévues, devrait offrir de nouvelles places de détention, ce qui permettrait d'utiliser conformément à sa destination initiale la prison de Champ-Dollon.

Dans le canton de Vaud, grâce à la réalisation de la nouvelle institution des Grands Marais, 210 nouvelles places de détention seront disponibles dans une première étape. Dans le canton de Fribourg, le projet d'extension de Bellechasse permettra de créer 40 places d'exécution de peine fermées supplémentaires, prévues pour fin 2022, début 2023.

Bilan

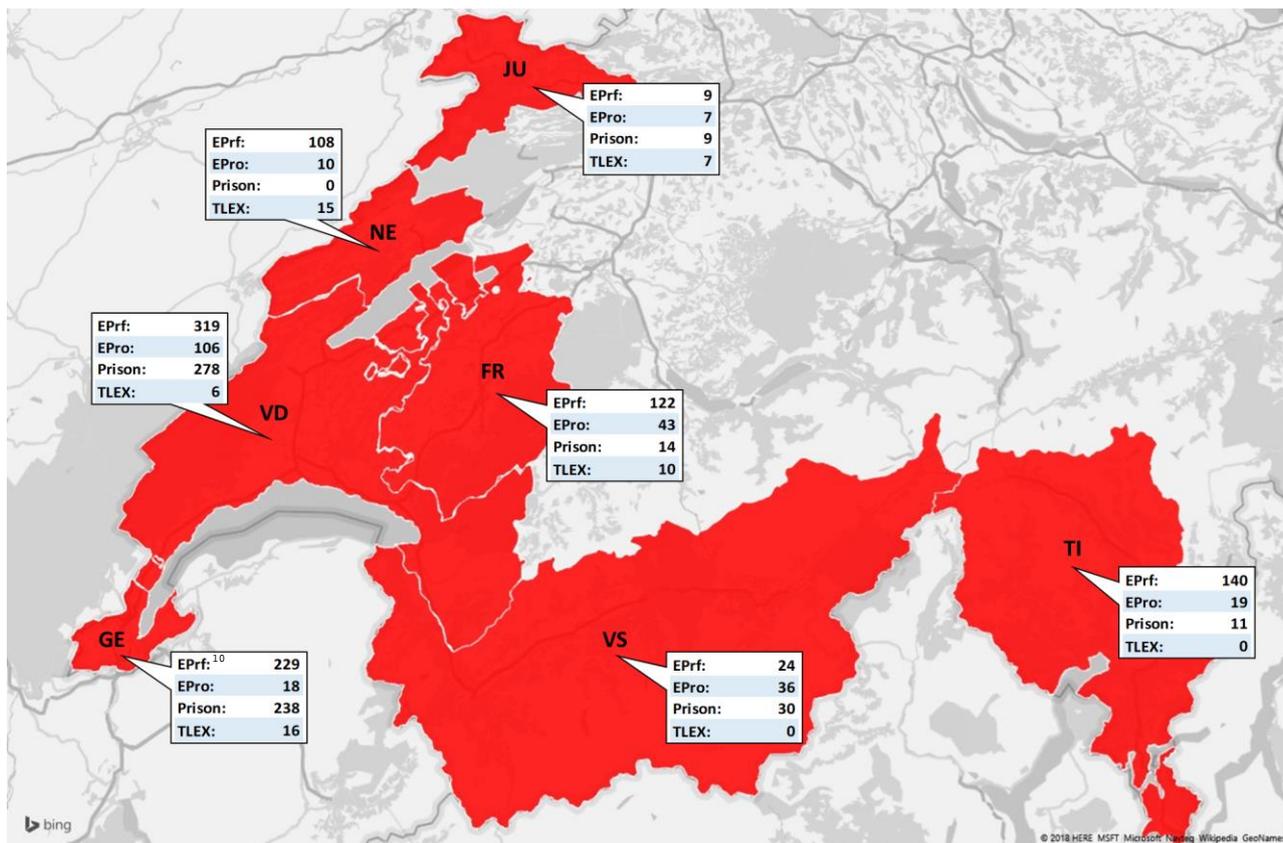
Compte tenu de la limite pratique d'occupation de 85% et à la condition que les projets planifiés soient réalisés, aucun besoin d'agir ne se présente dans les prisons des cantons de la Suisse alémanique. Dans les cantons de Fribourg, Jura, Valais et Tessin, il n'y a aucun besoin d'agir en matière de besoins en places de détention avant jugement. Par contre, vu la suroccupation aiguë des prisons dans le canton de Genève, il y a urgence à atteindre l'objectif de l'entrée en fonction de l'établissement des Dardelles, d'ici à 2023. Il en va de même pour le canton de Vaud, qui planifie la nouvelle institution des Grands Marais. Malgré ce projet, il faut supposer que les prisons du canton de Vaud resteront suroccupées pendant quelques années encore. Par conséquent, la deuxième étape (+200 places) des Grands-Marais est ainsi nécessaire et indispensable.

Info : le nombre de détenus en prison venant de l'enquête auprès des autorités d'exécution des peines de l'année 2018 seront présentés par canton dans le prochain chapitre « 3.2 Exécution des peines pour les hommes et femmes » avec les autres types de détentions.

3.2. Exécution des peines pour les hommes et femmes

Nombre de détenus en exécution des peines sous autorité des cantons pour le concordat latin

G1



EPrf: établissement pénitentiaire en milieu fermé
EPro: établissement pénitentiaire en milieu ouvert

Prison: établissements pénitentiaires de région, de district ou de détention préventive
TLEX: travail externe et logement externe

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines

CSCSP 7 septembre 2018

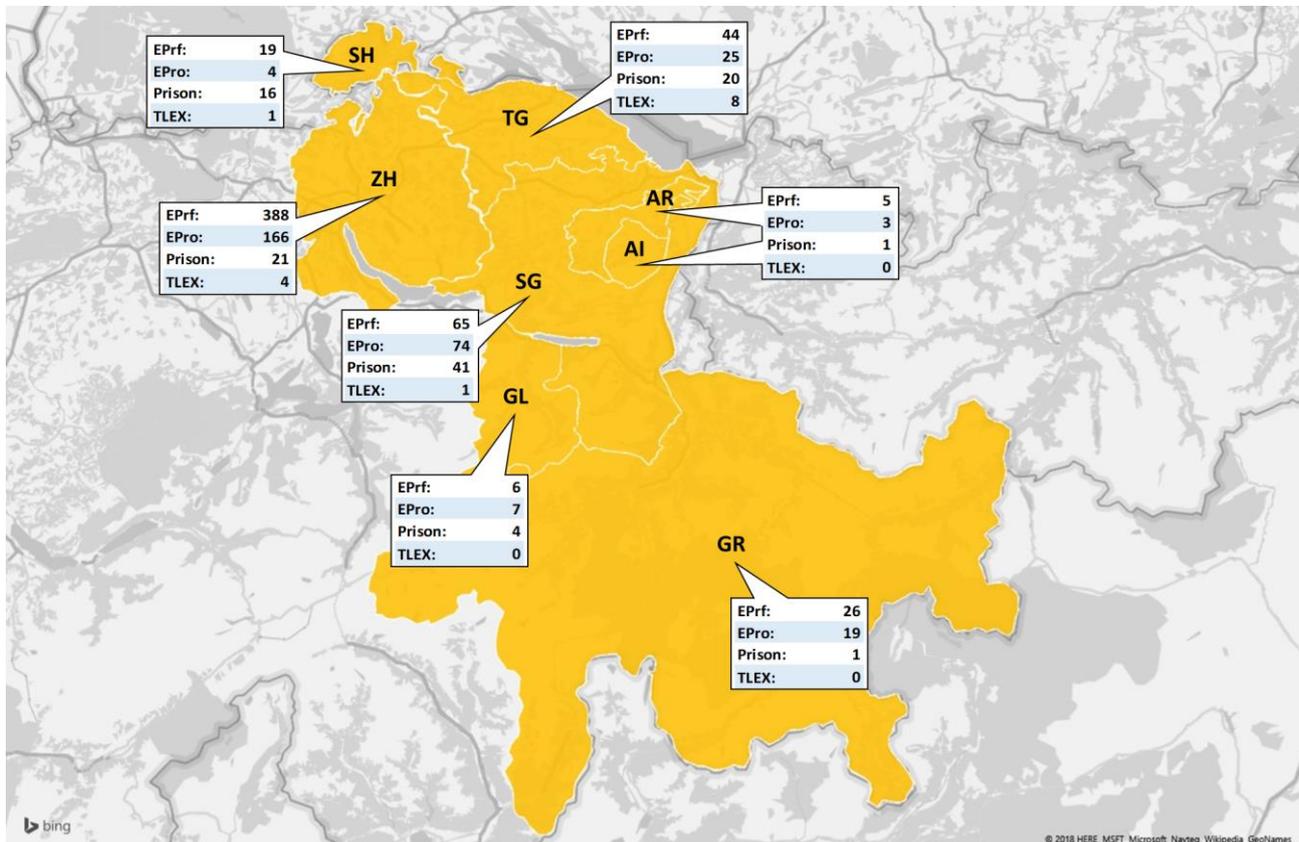
Le graphique G1 détaille le nombre de détenus en exécution des peines sous autorité de chaque canton pour le concordat latin, ainsi que leur lieu de détention (EPrf, EPro, Prison, TLEX⁹) au jour de référence, soit le 7 septembre 2018. Le concordat latin totalise 1824 détenus, toutes catégories confondues. Nous observons que le canton de Vaud et de Genève comptent ensemble 1210 détenus, soit 66,3% de la population carcérale du concordat latin. Le canton du Jura comptabilise le moins de détenus dans le concordat avec 32. Il est aussi intéressant d'observer que les cantons du Valais et du Tessin n'ont aucun détenu en TLEX. La majorité des détenus, 951, sont enfermés dans un établissement pénitencier en milieu fermé, soit 52,1% de la population carcérale du concordat latin.

⁹ La semi-détention n'est pas incluse dans le TLEX

¹⁰ Les 229 détenus genevois placés dans les établissements pénitentiaires en milieu fermé séjournent à la Brenaz, Villars et dans les autres cantons

Nombre de détenus en exécution des peines sous autorité des cantons pour le concordat de la Suisse orientale

G2



EPrf: établissement pénitentiaire en milieu fermé
EPro: établissement pénitentiaire en milieu ouvert

Prison: établissements pénitentiaires de région, de district ou de détention préventive
TLEX: travail externe et logement externe.

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines

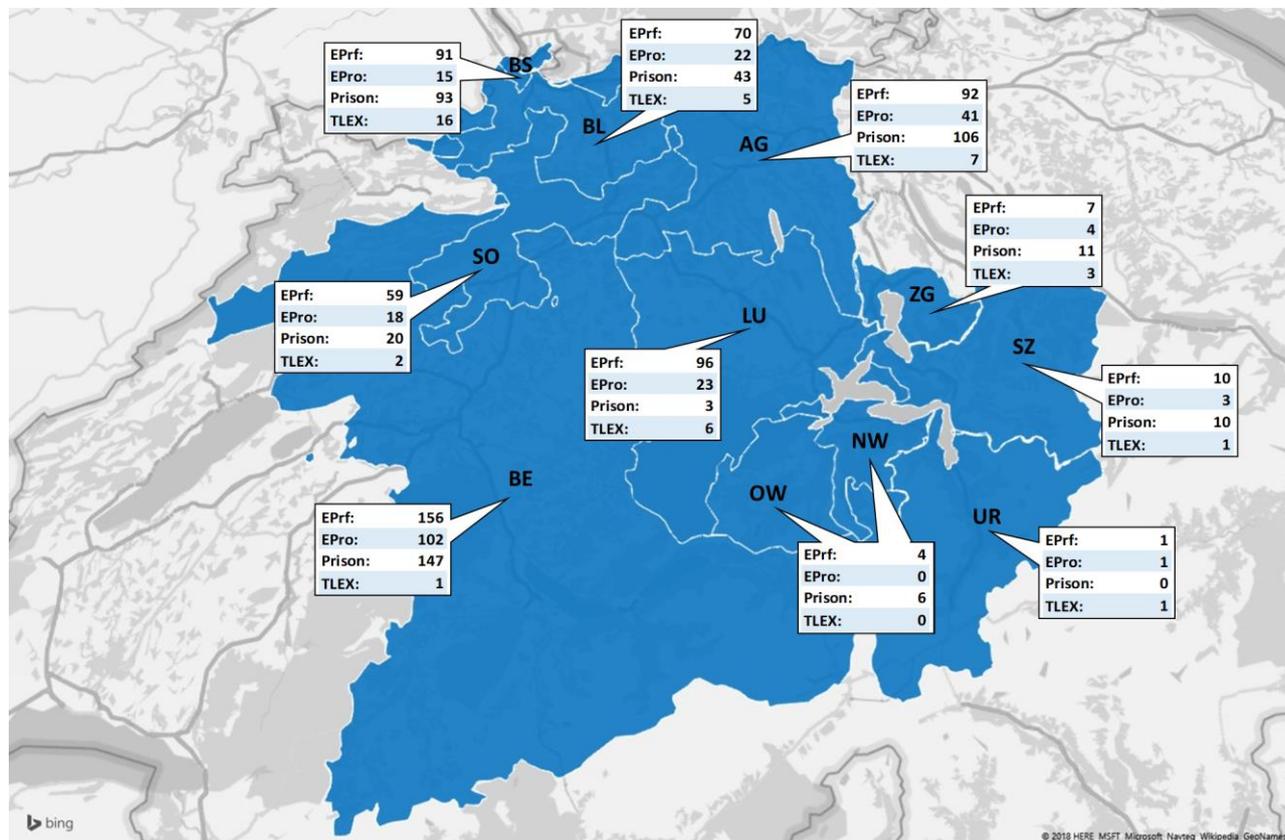
CSCSP 7 septembre 2018

Le graphique G2 détaille le nombre de détenus en exécution des peines sous autorité de chaque canton pour le concordat de la Suisse orientale, ainsi que leur lieu de détention (EPrf, EPro, Prison, TLEX). Le concordat totalise 969 détenus, toutes catégories confondues. Nous observons que le canton de Zurich compte 579 détenus, soit 59,8% de la population carcérale du concordat. Les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures et Rhodes-Extérieures comptabilisent ensemble le moins de détenus dans le concordat avec 9, toutes catégories

confondues. On observe également que les cantons des Grisons, de Glaris, d'Appenzell Rhodes-Intérieures et Rhodes-Extérieures n'ont aucun détenu en TLEX au jour de référence. Un peu plus de la moitié des détenus, 553, sont enfermés dans un établissement pénitencier en milieu fermé, soit 57% de la population carcérale du concordat oriental.

Nombre de détenus en exécution des peines sous autorité des cantons pour le concordat du nord-ouest et de la Suisse centrale

G3



EPrf: établissement pénitentiaire en milieu fermé
EPro: établissement pénitentiaire en milieu ouvert

Prison: établissements pénitentiaires de région, de district ou de détention préventive
TLEX: travail externe et logement externe

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines

CSCSP 7 septembre 2018

Le graphique G3 détaille le nombre de détenus en exécution des peines sous autorité de chaque canton pour le concordat du nord-ouest et de la Suisse centrale, ainsi que leur lieu de détention (EPrf, EPro, Prison, TLEX). Le concordat totalise 1296 détenus, toutes catégories confondues. Nous observons que le canton de Berne compte 406 détenus, soit 31,3% de la population carcérale du concordat. Les cantons de Nidwald, d'Obwald et d'Uri ont le

moins de détenus dans le concordat avec 13 dans l'ensemble. Un peu moins de la moitié des détenus, 586, sont enfermés dans un établissement pénitentier en milieu fermé, soit 45,2% de la population carcérale du concordat. Nous observons également que plus d'un tiers des détenus, 439 personnes, sont enfermés dans une prison, soit 33,9% de la population carcérale.

3.3. Exécution des peines en milieu fermé pour les hommes

Exécution des peines en milieu fermé pour les hommes par canton et concordat

T3

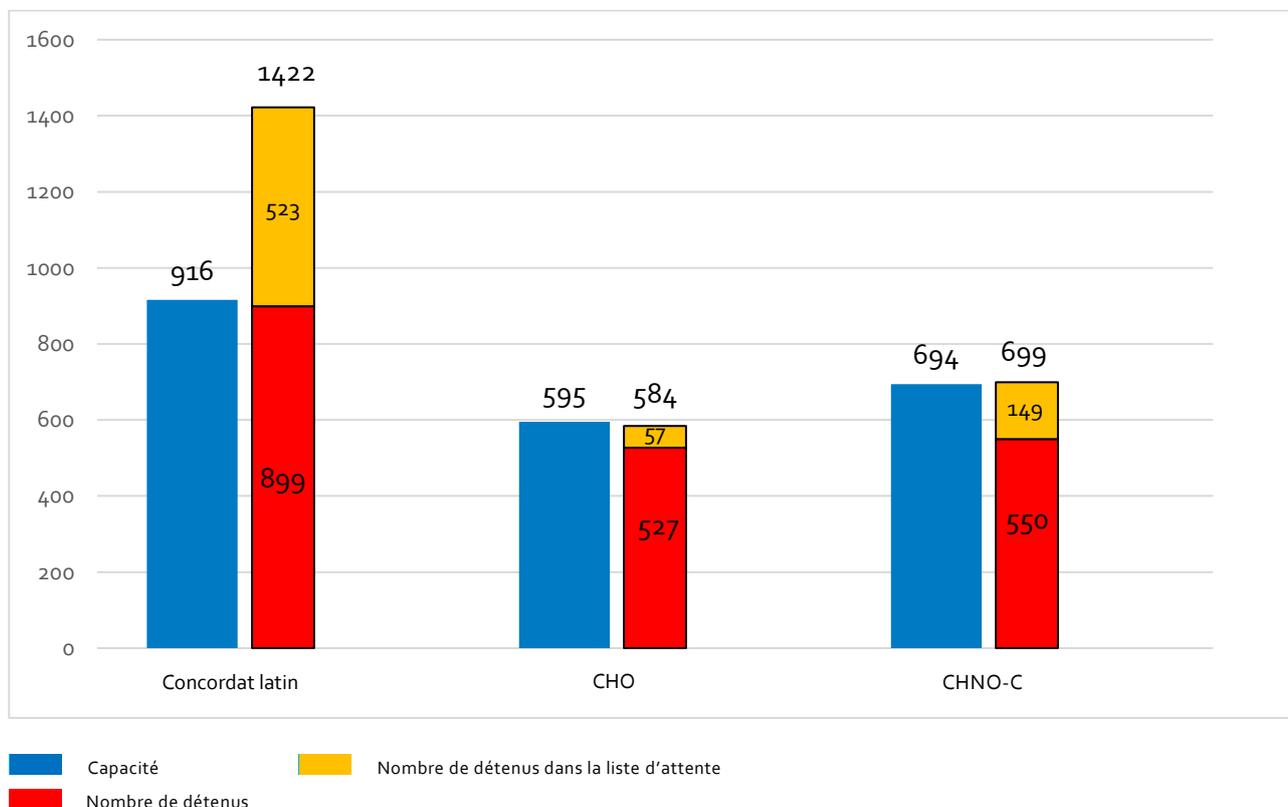
| | Canton | Nombre d'hommes incarcérés dans un établissement en milieu fermé | Places de détention dans un établissement en milieu fermé | Liste d'attente pour l'exécution des sanctions dans un établissement en milieu fermé |
|-----------------|--------------|--|---|--|
| Concordat latin | FR | 117 | 115 | 5 |
| | GE | 220 | 179 | 227 |
| | JU | 9 | 9 | 3 |
| | NE | 105 | 121 | 15 |
| | TI | 140 | 163 | 0 |
| | VS | 23 | 16 | 4 |
| | VD | 285 | 313 | 269 |
| | Total | 899 | 916 | 523 |
| CHO | AR | 2 | 0 | 1 |
| | AI | 3 | 0 | 0 |
| | GL | 6 | 0 | 1 |
| | GR | 26 | 32 | 0 |
| | SH | 19 | 0 | 1 |
| | SG | 61 | 0 | 17 |
| | TG | 43 | 0 | 12 |
| | ZH | 367 | 563 | 25 |
| | Total | 527 | 595 | 57 |
| CHNO-C | AG | 91 | 301 | 29 |
| | BS | 84 | 120 | 16 |
| | BL | 67 | 0 | 33 |
| | BE | 146 | 176 | 53 |
| | LU | 87 | 61 | 3 |
| | NW | 4 | 0 | 0 |
| | OW | 0 | 0 | 0 |
| | SZ | 9 | 0 | 0 |
| | SO | 54 | 36 | 15 |
| | UR | 1 | 0 | 0 |
| | ZG | 7 | 0 | 0 |
| | Total | 550 | 694 | 149 |

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines et des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Exécution des peines en milieu fermé pour les hommes par concordat

G4



Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines et des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Définition : la liste d'attente représente les personnes qui sont actuellement en détention mais ne se trouvent pas dans le bon type d'établissement par rapport à leur condamnation.

Avertissement : plusieurs cantons n'ont répondu que partiellement à l'enquête sur la liste d'attente. Ces chiffres sont donc à prendre avec précaution. Il y a un risque que le nombre de détenus de la liste d'attente soit sous-estimé.

Info: La différence entre la capacité des places de détention et le nombre de détenus (sur les listes d'attente ou non) est expliquée par :

- les manques de places, en particulier des places appropriées
- des réparations, rénovations
- la durée des procédures administratives (notamment les sorties imprévues)
- le temps requis pour les transferts
- les absences de plusieurs jours (i.e. les séjours de thérapie, les rendez-vous devant les tribunaux et le gouvernement)

Le graphique G4 et le tableau T3 indiquent en détail le nombre de détenus et le nombre de places de détention dans l'exécution des peines en milieu fermé par canton et concordat.

Concordat du nord-ouest et de la Suisse centrale

A la date de référence, le concordat CHNO-C disposait de 694 places en régime fermé. La liste d'attente comptait 149 hommes. Compte tenu de la limite pratique d'occupation de 95%, on constate un besoin de 40 places supplémentaires.

Concordat de la Suisse orientale

Au moment de la collecte des données, le concordat CHO disposait de 595 places en régime fermé. 57 détenus étaient sur la liste d'attente en vue d'une place en exécution de peines en régime fermé.

Avec l'achèvement, prévu pour 2020, de l'établissement de Cazis Tigne dans le canton des Grisons, qui aura une capacité de 120 places pour l'exécution en régime fermé, et compte tenu de la fermeture simultanée de l'établissement de Sennhof (33 places), le concordat CHO disposera de 87 places supplémentaires.

Concordat latin

Le concordat disposait en septembre 2018 de 916 places au total en régime fermé. La liste d'attente d'une place en exécution de peines en régime fermé comptait 523 personnes.

Le canton de Genève a prévu de régler la situation inadéquate de la surpopulation pénale à la prison de Champ-Dollon en planifiant la réalisation de l'établissement des Dardelles d'une capacité de 450 places et de transférer 185 places de l'une vers l'autre. À cela s'ajoute le transfert de 168 places actuellement dédiées à l'exécution de peines de l'établissement de la Brenaz dans le nouvel établissement des Dardelles. Dès lors, l'établissement de la Brenaz pratiquera la détention administrative selon la LEtr. Le solde des 450 places prévues à l'établissement des Dardelles viendra absorber des détenus genevois ou concordataires en

liste d'attente. Si l'ensemble des places prévues dans le canton de Genève est disponible au cours des années à venir, la valeur directrice de la limite pratique d'occupation de 95 % pourra être respectée.

Le canton de Vaud annonce un besoin de 251 places supplémentaires pour l'exécution en régime fermé. Si l'on tient compte également de la valeur de référence de la limite pratique d'occupation de 95 %, le besoin en places s'élève à 264. Même après la réalisation de l'établissement des Grands-Marais (216 places), prévue pour 2025, environ 54 places manqueront toujours. Ce ne sera que grâce à l'ouverture de la seconde partie de l'établissement (200 places), prévue pour 2030, que l'offre en places sera suffisante.

BILAN

On peut supposer que l'espace disponible dans les concordats alémaniques sera suffisant, si les projets planifiés sont réalisés. Il n'est donc pas nécessaire d'agir dans le concordat de CHO et CHNO-C.

Dans le concordat latin, il est urgent de créer de nouvelles places pour l'exécution en régime fermé.

3.4. Exécution des peines en milieu ouvert pour les hommes

Exécution des peines en milieu ouvert pour les hommes par canton et concordat

T4

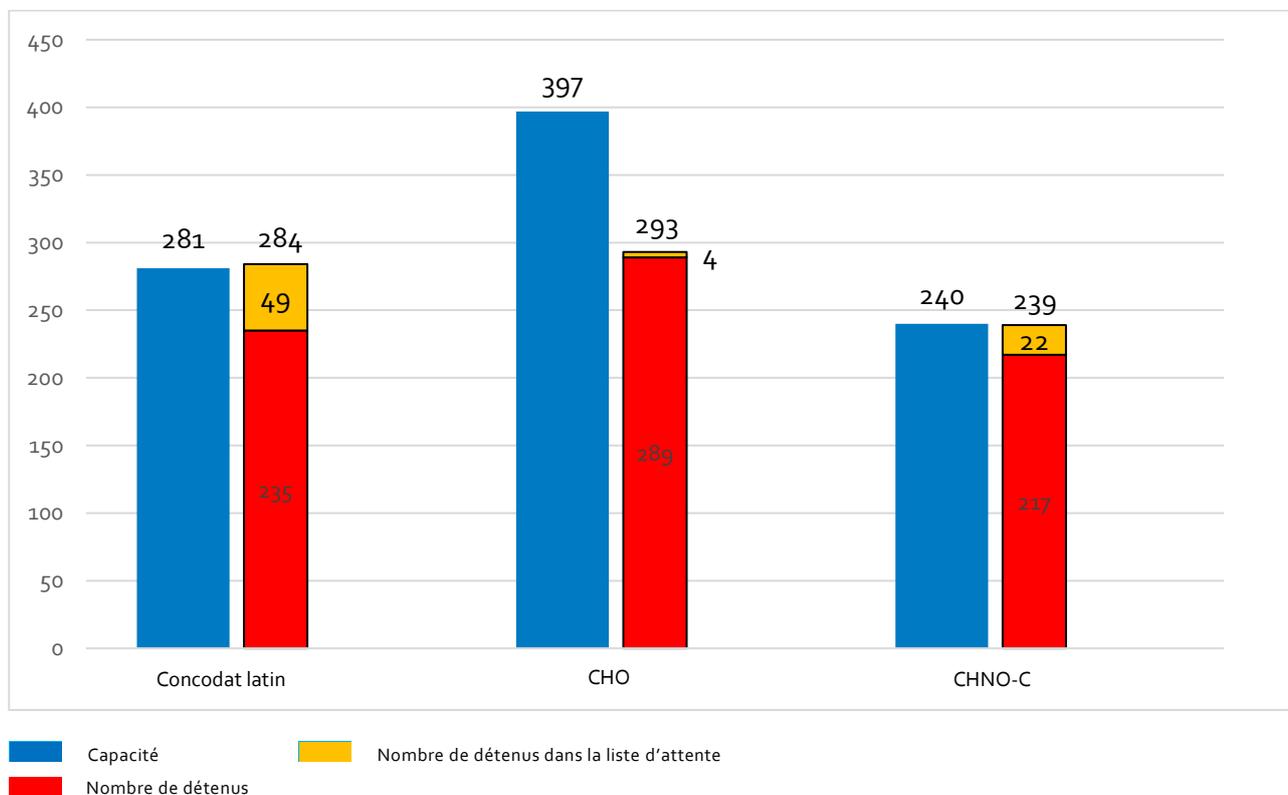
| | Canton | Nombre d'hommes incarcérés dans un établissement en milieu ouvert | Places de détention dans un établissement en milieu ouvert | Liste d'attente pour l'exécution des sanctions dans un établissement en milieu ouvert |
|-----------------|--------------|---|--|---|
| Concordat latin | FR | 43 | 103 | 25 |
| | GE | 16 | 0 | 0 |
| | JU | 7 | 0 | 0 |
| | NE | 10 | 0 | 0 |
| | TI | 17 | 42 | 0 |
| | VS | 36 | 53 | 12 |
| | VD | 106 | 83 | 12 |
| | Total | 235 | 281 | 49 |
| CHO | AR | 3 | 51 | 0 |
| | AI | 0 | 0 | 0 |
| | GL | 7 | 0 | 0 |
| | GR | 19 | 99 | 0 |
| | SH | 4 | 0 | 0 |
| | SG | 74 | 125 | 0 |
| | TG | 25 | 0 | 4 |
| | ZH | 157 | 122 | 0 |
| | Total | 289 | 397 | 4 |
| CHNO-C | AG | 39 | 0 | 5 |
| | BS | 15 | 0 | 1 |
| | BL | 21 | 0 | 0 |
| | BE | 95 | 156 | 12 |
| | LU | 22 | 64 | 1 |
| | NW | 0 | 0 | 0 |
| | OW | 0 | 0 | 0 |
| | SZ | 2 | 0 | 0 |
| | SO | 18 | 0 | 3 |
| | UR | 1 | 0 | 0 |
| | ZG | 4 | 20 | 0 |
| | Total | 217 | 240 | 22 |

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines et des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Exécution des peines en milieu ouvert pour les hommes par concordat

G5



Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines et des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Le graphique G5 et le tableau T4 détaillent le nombre de détenus et places de détention par canton et concordat en milieu ouvert.

Concordat du nord-ouest et de la Suisse centrale

Les cantons du concordat CHNO-C disposent ensemble de 240 places pour l'exécution en régime ouvert. Le 7 septembre 2018 (jour de référence), 22 personnes se trouvaient sur une liste d'attente en vue d'être placées en régime ouvert.

Concordat de la Suisse orientale

Les cantons du concordat CHO disposent ensemble de 397 places pour l'exécution en régime ouvert. Au moment de la récolte de données, 4 personnes se trouvaient sur la liste d'attente.

Concordat latin

Le concordat latin dispose d'un total de 281 places en régime ouvert. Au moment de la récolte de données, 49 détenus se trouvaient sur la liste d'attente en vue d'être placés en régime ouvert. Dans ces circonstances, l'offre en places ne paraît pas suffisante, même si l'établissement de La Verseuse dans le canton de Genève, une fois réalisé, offrira 30 places supplémentaires (dont 15 places en régime ouvert et 15 places TLEX).

Bilan

En raison de la surcapacité signalée à le concordat CHNO-C, la coopération entre les deux concordats de la Suisse alémanique semble judicieuse.

Le taux d'occupation des places en régime ouvert devrait être optimisé en Suisse alémanique grâce à une coopération plus étroite entre les concordats.

En ce qui concerne les cantons du concordat latin, il faut supposer que 30 places continueront de manquer en régime ouvert. Une coopération en la matière entre les trois concordats paraît s'imposer afin de couvrir les besoins en matière de places en régime ouvert. Lors des placements, les langues et la proximité souhaitée du lieu de résidence des détenus doivent être prises en compte.

4. EXÉCUTION DES PEINES EN MILIEU FERMÉ ET OUVERT POUR LES FEMMES

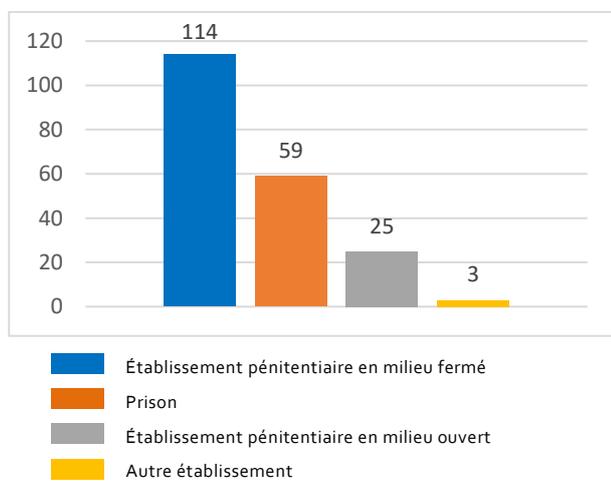
Nombre de femmes en exécution des peines par type d'établissement T5

| 2018 | CHO | CHNO-C | Concordat latin | Suisse |
|--|-----------|-----------|-----------------|------------|
| Établissement pénitentiaire en milieu fermé | 26 | 36 | 52 | 114 |
| Prison | 17 | 19 | 23 | 59 |
| Établissement pénitentiaire en milieu ouvert | 9 | 12 | 4 | 25 |
| TLEX | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Total | 53 | 68 | 80 | 201 |

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines
 CSCSP 7 septembre 2018

Le tableau T5 détaille le nombre de détenues femmes par concordat, ainsi que leur lieu de détentions. Un peu moins de la moitié des femmes se trouvent dans le concordat latin avec 80 détenues, soit 39,8% de la population carcérale. On observe également dans le graphe G6 que plus de la moitié des détenues femmes, 114, sont enfermées dans un établissement en milieu fermé, soit 56,7% de population carcérale.

Nombre de femmes en exécution des peines par type d'établissement G6



Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines
 CSCSP 7 septembre 2018

Liste d'attente pour les femmes en exécution des peines T6

| 2018 | CHO | CHNO-C | Concordat latin | Suisse |
|--|----------|----------|-----------------|-----------|
| Liste d'attente pour l'exécution des sanctions en milieu fermé | 4 | 2 | 14 | 20 |
| Liste d'attente pour l'exécution des sanctions en milieu ouvert | 0 | 0 | 4 | 4 |
| Liste d'attente pour un autre établissement (foyer, travail externe, logement externe, etc.) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 4 | 2 | 18 | 24 |

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines
 CSCSP 7 septembre 2018

Le tableau T6 détaille le nombre de détenues femmes qui sont dans la liste d'attente. Pour toute la Suisse, on observe 24 détenues femmes dans la liste d'attente, dont 20 pour l'exécution des sanctions en milieu fermé et 4 pour l'exécution des sanctions en milieu ouvert.

Nombre de détenues femmes en prison par canton

T7

| | Canton | Nombre de femmes incarcérées en prison | Places de détention en prison |
|-----------------|-----------|--|-------------------------------|
| Concordat latin | FR | 3 | 0 |
| | GE | 11 | 0 |
| | JU | 0 | 0 |
| | NE | 0 | 0 |
| | TI | 6 | 7 |
| | VS | 3 | 0 |
| | VD | 0 | 24 |
| Total | 23 | 31 | |
| CHO | AR | 0 | 0 |
| | AI | 0 | 0 |
| | GL | 1 | 1 |
| | GR | 0 | 0 |
| | SH | 2 | 3 |
| | SG | 3 | 6 |
| | TG | 0 | 4 |
| | ZH | 11 | 73 |
| Total | 17 | 87 | |
| CHNO-C | AG | 3 | 20 |
| | BS | 7 | 30 |
| | BL | 0 | 12 |
| | BE | 9 | 39 |
| | LU | 0 | 5 |
| | NW | 0 | 0 |
| | OW | 0 | 0 |
| | SZ | 0 | 0 |
| | SO | 0 | 0 |
| | UR | 0 | 0 |
| | ZG | 0 | 0 |
| Total | 19 | 106 | |

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines
 CSCSP 7 septembre 2018

Les tableaux T7 et T8 détaillent le nombre de détenues femmes et le nombre de places de détention par concordat et canton pour le régime fermé, ouvert et pour la prison.

Concordat du nord-ouest et de la Suisse centrale

Les cantons du concordat CHNO-C disposent ensemble de 106 places pour les prisons et de 97 places pour l'exécution en régime fermé et ouvert. Selon les critères de la limite pratique d'occupation, l'offre de détention est largement suffisante pour les prisons, ainsi que pour les établissements en régime fermé et ouvert. Les places de détention non occupées peuvent être utilisées par les autres concordats.

Nombre de femmes en exécution des peines en milieu fermé et ouvert par canton

T8

| | Canton | Nombre de femmes incarcérées dans un établissement en milieu fermé et ouvert | Places de détention dans un établissement en milieu fermé et ouvert | Liste d'attente pour l'exécution des sanctions |
|-----------------|------------|--|---|--|
| Concordat latin | FR | 5 | 0 | 3 |
| | GE | 11 | 0 | 11 |
| | JU | 0 | 0 | 1 |
| | NE | 3 | 0 | 1 |
| | TI | 2 | 6 | 0 |
| | VS | 1 | 0 | 2 |
| | VD | 34 | 40 | 0 |
| Total | 56 | 46 | 18 | |
| CHO | AR | 0 | 11 | 0 |
| | AI | 0 | 0 | 0 |
| | GL | 0 | 0 | 0 |
| | GR | 0 | 1 | 0 |
| | SH | 0 | 0 | 1 |
| | SG | 4 | 0 | 1 |
| | TG | 0 | 0 | 0 |
| | ZH | 32 | 0 | 2 |
| Total | 36 | 12 | 4 | |
| CHNO-C | AG | 3 | 0 | 0 |
| | BS | 7 | 0 | 2 |
| | BL | 4 | 0 | 0 |
| | BE | 17 | 90 | 0 |
| | LU | 10 | 7 | 0 |
| | NW | 0 | 0 | 0 |
| | OW | 0 | 0 | 0 |
| | SZ | 1 | 0 | 0 |
| | SO | 5 | 0 | 0 |
| | UR | 0 | 0 | 0 |
| | ZG | 0 | 0 | 0 |
| Total | 47 | 97 | 2 | |
| Total CH | 139 | 155 | 24 | |

Source : CSCSP - enquête auprès des autorités d'exécution des peines
 CSCSP 7 septembre 2018

Concordat de la Suisse orientale

Les cantons du concordat CHO disposent ensemble de 87 places pour les prisons et de 12 places pour l'exécution en régime fermé et ouvert. Selon les critères de la limite pratique d'occupation, l'offre de détention est suffisante pour les prisons.

Selon les critères de la limite pratique d'occupation, ils manquent des places de détentions pour les établissements en régime fermé et ouvert qui sont compensées par le concordat CHNO-C (JVA Hindelbank).

▪ S K J V ▪ ▪
▪ ▪ C S C S P
C S C S P ▪ ▪

Concordat latin

Les cantons du concordat Latin disposent ensemble de 31 places pour les prisons et de 46 places pour l'exécution en régime fermé et ouvert. Selon les critères de la limite pratique d'occupation, l'offre de détention n'est pas suffisante pour les prisons et pour les établissements en régime fermé et ouvert. Les manques de places peuvent être compensés par le concordat CHNO-C.

Bilan

En raison de la liste d'attente et de la limite pratique d'occupation, on constate que le nombre de places pour l'exécution des peines en milieu ouvert et fermé est actuellement insuffisant. Il manque environ 20 places.

La coopération existante entre les concordats doit être poursuivie.

5. DÉTENTION ADMINISTRATIVE RELEVANT DU DROIT DES ÉTRANGERS

5.1. Régions de procédure d'asile et centres fédéraux

La procédure d'asile accélérée, acceptée le 5 juin 2016 en votation fédérale, sera mise en œuvre progressivement au cours des années à venir. Dans l'exécution de la détention administrative relevant du droit des étrangers, il faut respecter les exigences légales minimales ci-après :

- Directive 2008/115 CE du Parlement européen et du Conseil, du 16 décembre 2008, relative aux normes et procédures communes applicables dans les Etats membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier
- Loi fédérale sur les étrangers (LEtr ; RS 142.20)
- Loi sur l'asile (LAsi ; RS 142.32)
- Ordonnance sur l'exécution du renvoi et de l'expulsion d'étrangers (OERE ; RS 142.281)

Dans le cadre de la procédure d'asile accélérée, les représentants de toutes les autorités impliquées dans la procédure collaborent dans ce qu'on appelle les centres fédéraux pour requérants d'asile, qui sont destinés à des tâches particulières (tâches procédurales, centres d'attente et de départ, ainsi que des « centres spécifiques »). Le Secrétariat d'Etat aux migrations augmente la capacité d'hébergement pour les requérants d'asile et gère les centres fédéraux pour requérants d'asile dans les six régions ci-après:

- Suisse du Nord-Ouest (SO, BL, BS, AG)
- Berne
- Suisse romande (GE, NE, VD, VS, JU, FR)
- Suisse centrale et méridionale (LU, OW, NW, ZG, SZ, UR, TI)
- Suisse orientale (GR, GL, SG, TG, SH, AR, AI)
- Zurich (ZH)

5.2. Besoin en places

Les données servant à calculer les besoins en places pour la détention administrative relevant du droit des étrangers par le groupe technique lui ont été mises à disposition par le Secrétariat d'Etat aux migrations (système d'information central sur la migration SYMIC) et par les autorités cantonales des migrations (nombre estimé de places de détention nécessaires).

Dans le calcul du besoin effectif en places de détention pour la détention administrative relevant du droit des étrangers, le groupe technique a pris en compte une limite pratique d'occupation de 75 %, sur la base de données SYMIC. Si l'on prend la moyenne des jours de détention effectifs de la détention administrative relevant du droit des étrangers des années 2015, 2016 et 2017 et que l'on y ajoute une réserve de 25 %, le besoin total pour 2018 se monte à 131616 jours de détention au total, ce qui équivaut à une occupation moyenne de 361 places.

Jours de détention administrative relevant du droit des étrangers T₉

| Méthode de calcul | Journées de détention |
|--|-----------------------|
| 2015 | 131225 |
| 2016 | 104484 |
| 2017 | 80169 |
| Moyenne des 3 dernières années | 105293 |
| 25% de réserve estimé pour le bon fonctionnement de l'établissement (Moyenne + 25% de réserve) | 131616 |
| Estimation des places de détention selon les calculs du CSCSP | 360,6 |

Source: Secrétariat d'Etat aux migrations

SYMIC 2018

Répartie sur les trois concordats, l'occupation moyenne ainsi calculée des places en détention administrative relevant du droit des étrangers résulte en 152 places pour les cantons CHNO-C, 121 places pour les cantons CHO et 88 places pour les cantons du concordat latin.

Places de détention administrative estimées selon les autorités des migrations T10

| | Canton | Places de détention nécessaires estimées selon les autorités des migrations |
|-----------------|----------------|---|
| Concordat latin | FR | 11-12 |
| | GE | 90 |
| | JU | 2 |
| | NE | 8 |
| | TI | 13-15 |
| | VS | 25 |
| | VD | 18-22 |
| | Total | 167-174 |
| CHO | AR | 1 |
| | AI | 3 |
| | GL | 1-2 |
| | GR | 12 |
| | SH | 4-5 |
| | SG | 20 |
| | TG | 6 |
| | ZH | 80 |
| Total | 127-129 | |
| CHNO-C | AG | 25-30 |
| | BS | 17 |
| | BL | 15 |
| | BE | 58 |
| | LU | 20-24 |
| | NW | 2 |
| | OW | 7 |
| | SZ | 7 |
| | SO | 30 |
| | UR | 2 |
| | ZG | 10 |
| Total | 191-202 | |
| Total CH | 485-505 | |

Source : CSCSP - enquête auprès des offices des migrations
 CSCSP 7 septembre 2018

Le tableau T10 détaille le nombre de places de détention administrative désiré par les autorités cantonales des migrations.

Le groupe expert a confronté les autorités cantonales des migrations au calcul ci-devant des besoins en places et leur a demandé à combien elles estimaient le besoin en places pour 2018. Le tableau T10 détaille les nombres de places estimées par les autorités cantonales des migrations. Dans l'ensemble, les retours des autorités cantonales des migrations ont indiqué un besoin plus élevé de places en détention administrative relevant du droit des étrangers, à savoir entre 485 et 505. L'enquête auprès des cantons CHNO-C résultait d'un besoin estimé entre 191 et 202 places, les cantons CHO ont annoncé entre 127 et 129 places. Les cantons du concordat latin ont estimé le besoin entre 167 et 174 places.

Bilan

Le groupe d'experts fonde ses conclusions sur deux catégories de données provenant de deux sources différentes (rétrospectivement sur les places de détention provenant de la base de données SYMIC et prospectivement avec les besoins de places estimés par les autorités des migration).

Le groupe d'experts note que la mise en œuvre de la détention administrative relevant du droit des étrangers connaît des fluctuations annuelles importantes. Selon les calculs de la CSCSP, 360 places de détention sont nécessaires. L'estimation de la CSCSP est inférieure d'un quart par rapport à l'estimation de 485 places des autorités des migrations.

▪ S K J V ▪ ▪
▪ ▪ C S C S P
C S C S P ▪ ▪

6. ANNEXE

Légende

| | |
|------|--|
| EPM | Exécution des peines et des mesures |
| EPrf | Exécution des peines en régime fermé |
| EPro | Exécution des peines en régime ouvert |
| EMrf | Exécution des mesures en régime fermé |
| EMro | Exécution des mesures en régime ouvert |
| DAJ | Détention avant jugement |
| DA | Détention administrative |

| | |
|------|---|
| CouP | Courtes peines |
| TLEX | Logement et travail externe |
| IVM | Intervention médicale |
| CPF | Clinique psychiatrique forensique |
| CPFf | Clinique psychiatrique forensique fermée |
| CPFo | Clinique psychiatrique forensique ouverte |
| SD | Semi-détention |

Offre de places de détention pour le concordat latin

T11

| | | TOTAL | EPrf | EPro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CouP | TLEX | IVM | DA | Autres | Femmes | Remarques |
|----------------------------------|-------------------------------|-------|------|------|------|------|------------------|------|-----|----|--------|-----------------------|--|
| Établissements concordataires | Bellechasse | 182 | 100 | 82 | . | . | . | . | . | . | . | . | |
| | Bellevue | 65 | 65 | . | . | . | . | . | . | . | . | . | |
| | Crêteleongue | 71 | . | 53 | . | . | . | . | . | 18 | . | . | |
| | Curabilis | 92 | . | . | 77 | . | . | . | 15 | . | . | . | 1 unité UHPP: 15 places |
| | EPO (Pénitencier+La Colonie) | 333 | 250 | 83 | . | . | . | . | . | . | . | . | EPO Pénitencier : secteur de sécurité renforce: 4 pl., et 1 unité psychiatrique : 8 pl. |
| | Foyer de la Sapinière | 21 | . | 21 | . | . | . | . | . | . | . | . | |
| | La Stampa | 163 | 163 | . | . | . | . | . | . | . | . | . | |
| | La Tuilière | 98 | 26 | . | 4 | . | 3 | . | . | . | . | 65 | Femmes:19 places de DAJ, 40 places Eprf, 6 places EMrf |
| | Pramont | 4 | . | . | . | . | 4 | . | . | . | . | . | 24 places pour jeunes adultes |
| Stampino | 48 | . | 42 | . | . | . | . | . | . | . | 6 | Femmes: 6 places Epro | |
| Prisons | Bois-Mermet | 100 | . | . | . | . | 100 | . | . | . | . | . | |
| | Brigue | 20 | . | . | . | . | 13 | . | . | . | . | 7 | Femmes: 7 places de DAJ |
| | Champ-Dollon | 398 | . | . | . | . | 398 | . | . | . | . | . | |
| | Delémont | 14 | . | . | . | . | 12 | . | . | 2 | . | . | |
| | Favra | 20 | . | . | . | . | . | . | . | 20 | . | . | |
| | Frambois | 26 | . | . | . | . | . | . | . | 26 | . | . | |
| | La Brenaz | 168 | 168 | . | . | . | . | . | . | . | . | . | Brenaz sera réaffecté en 2023 pour la détention administrative |
| | La Croisée | 211 | 37 | . | . | . | 174 | . | . | . | . | . | |
| | La Farera | 84 | . | . | . | . | 77 | . | . | . | . | 7 | Femmes: 7 places de DAJ |
| | La Promenade | 112 | 56 | . | . | . | 56 | . | . | . | . | . | |
| | Le Simplon | 34 | . | . | . | . | 29 | . | . | . | . | 5 | Femme: 5 places SD |
| | Maison de dét. "Les Falaises" | 20 | . | . | . | . | . | 16 | . | . | . | 4 | Femme: 4 places TLEX |
| | Porrentruy (Orangerie) | 13 | . | . | . | . | 9 | . | . | . | . | 4 | |
| | Porrentruy (Prison) | 18 | 9 | . | . | . | 9 | . | . | . | . | . | 13 places semi-détention |
| | Prison centrale de Fribourg | 79 | 15 | . | . | . | 60 | . | . | 4 | . | . | |
| Sion | 144 | 16 | . | . | . | 112 | 16 | . | . | . | . | | |
| Villars | 21 | 11 | . | . | . | 10 | . | . | . | . | . | | |
| CPF/ TLEX | Le Vallon | 24 | . | . | . | . | . | 24 | . | . | . | . | |
| | CFP Genève | 18 | . | . | . | . | . | . | 18 | . | . | . | |
| | UCH - hôpital cantonal | 10 | . | . | . | . | . | . | 10 | . | . | . | |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Places planifiées selon la forme de détention pour le concordat latin

T12

| Institution (Type) | Crédit approuvé | Achèvement planifié | Place planifiées | | | | | | | | | | | | Remarques | |
|-----------------------------|-----------------|---------------------|---------------------|------|------|------|------|---------------|------|-----|----|---------------|------|------|-----------|--|
| | | | | EPrf | Epro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CouP | TLEX | IVM | DA | établ. femmes | CPFF | CPFo | | |
| Brenaz GE | | 2023 | 168 | | | | | | | | | 168 | | | | utilisation provisoire pour EPrf de 2016 à 2022 / réaffectation pour DA en 2022 |
| Les Dardelles GE | | 2023 | 450 | 425 | | | | | | | | | 25 | | | Il faut tenir compte de quelques obstacles politico-administratifs. 25 pl. réservées aux femmes |
| Bois-Brulé (ex-SARA PSI) GE | | 2022-2023 | 50 | | | | | | | | | 50 | | | | nuitées avant le transfert dans le pays d'origine (one-night-stop) |
| La Verseuse GE | | 2022 | 30 | | 15 | | | | 15 | | | | | | | |
| Grands-Marais VD 1ère étape | | 2025 | 210 | 210 | | | | | | | | | | | | 210 nouvelles places |
| Grans Marais 2e étape VD | | 2030 | 200 | 100 | | | | 100 | | | | | | | | 100 places existantes (fermeture Bois-Mermet) + 100 nouvelles |
| EEP Bellevue | | 2018 | 16 | 16 | | | | | | | | | | | | 63 places au total pour l'EEP |
| Bellechasse | | 2022- 2023 | 40 | 40 | | | | | | | | | | | | |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Fermeture prévue d'institutions / suppression prévue de places dans des institutions selon la forme de détention pour le concordat latin T13

| Canton | Institution | Fermeture prévue | Places | | | | | | | | | | | Remarques | | | | |
|--------|-------------|-----------------------|--------|------|------|------|------|---------------|------|-----|----|---------------|------|-----------|------|--|--|--|
| | | | | EPrf | Epro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CouP | TLEX | IVM | DA | établ. femmes | CPff | | CPFo | | | |
| GE | Favra | on ne sait pas encore | 20 | | | | | | | | | 20 | | | | | | |
| GE | Frambois | on ne sait pas encore | 20 | | | | | | | | | 20 | | | | | | |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Places planifiées selon la forme de détention pour le concordat CHNO-C

T15

| Institution (Type) | Crédit approuvé | Achèvement planifié | Place planifiées | | | | | | | | | | | | Remarques | | |
|--|-----------------|-----------------------|-----------------------|------|------|------|------|---------------|------|-----|----|---------------|------|------|-----------|----|--|
| | | | | EPrf | Epro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CouP | TLEX | IVM | DA | établ. femmes | CPFF | CPFo | | | |
| Anstalten Hindelbank | | on ne sait pas encore | 33 | | | | | | | | | | | | | 33 | |
| Regionalgefängnis Biel | | on ne sait pas encore | 60 | | | | | 60 | | | | | | | | | |
| Gefängnisse Moutier | | on ne sait pas encore | 50 | | | | | | | | | | | | | | |
| JVA Wauwilermoos | | 2027 | 25 | | 25 | | | | | | | | | | | | |
| Gefängnis Stans | | on ne sait pas encore | ? | | | | | | | | | | | | | | |
| IKS Bostadel | | 2030 | 20 | 20 | | | | | | | | | | | | | zusätzlicher Pavillon für Gesamtsanierung |
| UG SO & Olten | | on ne sait pas encore | 60 | | | | | 60 | | | | | | | | | Ersatz und Erweiterung durch Neubau ZG |
| Bässlergut | | 2019 - 2020 | 65 | | | | | 35 | | | | 30 | | | | | KFS-Plätze 2019, AH-Plätze 2020, Reaktivierung der AH- Plätze (vgl. Schliessung) |
| Gefängnisse Arlesheim, Sissach und Laufen | | on ne sait pas encore | zwischen 10 und 15 | | | | | | | | | | | | | | |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Fermeture prévue d'institutions / suppression prévue de places dans des institutions selon la forme de détention pour le concordat CHNO-C T16

| Canton | Institution | Fermeture prévue | Places | | | | | | | | | | | | Remarques | | |
|--------|--|------------------|--------|------|------|------|------|---------------|------|-----|----|---------------|------|------|-----------|--|--|
| | | | | EPrf | Epro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CouP | TLEX | IVM | DA | établ. femmes | CPFF | CPFo | | | |
| BS | Bässlergut temporaire Plätze von AH | 2019 | 43 | | | | | 43 | | | | | | | | | |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Offre de places de détention pour le concordat CHO

T17

| | TOTAL | EPrf | EPro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CouP | TLEX | IVM | DA | Autres | Femmes | Remarques |
|-------------------------------|----------------------------|------|------|------|------|---------------|------|-----|-----|--------|--|---|
| Établissements concordataires | JVA Pöschwies/ZH | 374 | 350 | . | 24 | . | . | . | . | . | . | . |
| | JVA Pöschwies, Haus Lägern | 23 | . | 23 | . | . | . | . | . | . | . | . |
| | JVA Realta/GR | 120 | . | 99 | . | . | 5 | . | 16 | . | . | . |
| | JVA Sennhof/GR | 57 | 32 | . | . | . | 4 | . | 20 | . | 1 | gSV Frauen |
| | MZ Bitzi/SG | 58 | . | . | . | 58 | . | . | . | . | . | 16 Pl. Geschlossene Betreuungsabteilung (GBA), 36 Pl. Offene Betreuungsabteilung (OBA) und 6 Pl. Aussenwohngruppe (AWG) |
| | MZ Kalchrain/TG | 46 | . | . | . | 46 | . | . | . | . | . | davon 18 Pl. geschlossener Aufnahmebereich |
| | MZ Uitikon/ZH | 58 | . | . | 26 | 32 | . | . | . | . | . | . |
| | StA Gmünden/AR | 62 | . | 51 | . | . | . | . | . | . | 11 | 9 Pl. Spezialvollzug in geschlossener Abteilung und 11 Pl. oSV für Frauen; HG/WAEX |
| StA Saxerriet/SG | 135 | . | 125 | . | . | . | 10 | . | . | . | 17 Pl. Geschlossene Übergangsabteilung (GUA) und 10 Pl. HG/AEX | |
| Prisons | Gef Flughafen/ZH | 200 | 94 | . | . | . | . | . | 106 | . | . | . |
| | Gef Bazenheid/SG | 12 | . | . | . | . | . | . | 12 | . | . | . |
| | Gef Flums/SG | 10 | . | . | . | 10 | . | . | . | . | . | . |
| | Gef Gossau/SG | 9 | . | . | . | 9 | . | . | . | . | . | . |
| | Gef St.Gallen/SG | 24 | . | . | . | 24 | . | . | . | . | . | . |
| | Gef Uznach/SG | 14 | . | . | . | 14 | . | . | . | . | . | . |
| | Gef Widnau/SG | 8 | . | . | . | . | . | . | 8 | . | . | . |
| | Gef Alfoltern/ZH | 65 | 65 | . | . | . | . | . | . | . | . | . |
| | Gef Appenzell/AI | 6 | . | . | . | 6 | . | . | . | . | . | . |
| | Gef Dielsdorf/ZH | 55 | . | . | . | . | . | . | . | . | 55 | ausschl. Frauen (38 Pl. UH + 17 Pl. KFS) |
| | Gef Horgen/ZH | 54 | 54 | . | . | . | . | . | . | . | . | . |
| | Gef Limmattal/ZH | 72 | . | . | . | 72 | . | . | . | . | . | 24 Pl. Jugendliche (m) |
| | Gef Pfäffikon/ZH | 80 | . | . | . | 80 | . | . | . | . | . | 7 Pl. Sicherheitsabteilung |
| | Gef Winterthur/ZH | 48 | . | . | . | 48 | . | . | . | . | . | . |
| | Gef Zürich/ZH | 153 | . | . | . | 135 | . | . | . | . | 18 | 18 Pl. UH + KFS Frauen |
| | HG Winterthur/ZH | 38 | . | . | . | 36 | . | . | . | . | 2 | ausschl. Frauen (2 PL. AWEX) |
| | KG Frauenfeld/TG | 56 | . | . | . | 52 | . | . | . | . | 4 | 4 Pl. UH + KFS Frauen |
| | KG Appenzell AR | 12 | . | . | . | 12 | . | . | . | . | . | . |
| | KG Glarus/GL | 14 | . | . | . | 13 | . | . | . | . | 1 | 1 Pl. UH + KFS Frauen |
| | KG Schafhausen/SH | 39 | . | . | . | 36 | . | . | . | . | 3 | 3 Pl. UH + KFS Frauen |
| | Polizeigefängnis Zürich/ZH | 141 | . | . | . | 141 | . | . | . | . | . | . |
| | RG Altstätten/SG | 45 | . | . | . | 39 | . | . | . | . | 6 | 6 Pl. für Frauen UH + KFS bei Bedarf |
| | RG/UG Bischofszell/TG | 6 | . | . | . | 6 | . | . | . | . | . | wird Ende 2018 geschlossen |
| | RG/UG Kreuzlingen/TG | 11 | . | . | . | 11 | . | . | . | . | . | . |
| | UG Davos/GR | 3 | . | . | . | 3 | . | . | . | . | . | . |
| | UG Ilanz/GR | 2 | . | . | . | 2 | . | . | . | . | . | . |
| | UG Klosterhof/SG | 18 | . | . | . | 18 | . | . | . | . | . | . |
| | UG Samedan/GR | 2 | . | . | . | 2 | . | . | . | . | . | . |
| UG Thusis/GR | 2 | . | . | . | 2 | . | . | . | . | . | . | |
| VZ Bachtel - Abt. Meilen/ZH | 35 | . | 35 | . | . | . | . | . | . | . | . | geschl. Eintritsabteilung |
| VZ Bachtel - Ringwil/ZH | 64 | . | 64 | . | . | . | . | . | . | . | . | . |
| CPF/ TLEX | Wohnheim AdlerTG | 4 | . | . | . | . | 4 | . | . | . | . | . |
| | Wohnheim Rössli/GL | 3 | . | . | . | . | 3 | . | . | . | . | alternativ Frauen oder Männer |
| | FPK Cazis/GR | 21 | . | . | 10 | 11 | . | . | . | . | . | 3 Plätze akut Hospitalisationen geschätzt |
| | FPK Münsterlingen/TG | 27 | . | . | . | 24 | . | 3 | . | . | . | . |
| | FPK Rheinau (PUK/ZSFT)/ZH | 79 | . | . | 55 | 13 | . | 11 | . | . | . | 11 Plätze akut Hospitalisationen geschätzt |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Places planifiées selon la forme de détention pour le concordat CHO

T18

| Institution (Type) | Crédit approuvé | Achèvement planifié | Place planifiées | | | | | | | | | | | | Remarques | | |
|--|-----------------|---------------------|------------------|------------|------|------|------|---------------|------|-----|----|---------------|------|------|-----------|--|---|
| | | | | EPrf | Epro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CoUP | TLEX | IVM | DA | établ. femmes | CPFf | CPFo | | | |
| JVA Cazis Tignez/GR | 2015 | 2020 | 152 | 120 | | 20 | | | 12 | | | | | | | | Die 12 Plätze in der U-Haft können, je nach Bedarf, auch dem Vollzug an Frauen oder Jugendlichen dienen. Mit Inbetriebnahme Schliessung der JVA Sennhof mit 57 Pl. |
| VZ Bachtel/ZH | 2018 | 2021 | 30 | | 30 | | | | | | | | | | | | Erweiterung auf insgesamt 94 Pl. Mit Inbetriebnahme Schliessung der Eintrittsabteilung Meilen mit 35 Pl. |
| Polizei- und Justizzentrum (PJZ)/ZH | 2012 | 2022 | 241 | | | | | 241 | | | | | | | | | 124 Pl. für vorläufige Festnahmen, 117 Pl. UH. Mit Inbetriebnahme Schliessung des Polizeigefängnisses ZH mit 141 Pl. |
| Gefängnis Winterthur/ZH | | 2022 | 44 | | | | | 44 | | | | | | | | | Erweiterung auf insgesamt 92 Pl. |
| Klinik Rheinau/ZH | | 2025 | 39 | | | | | | | | | | | 39 | | | |
| Klinik Wil/SG | 2018 | 2023 | 16 | | | | | | | | | | | 16 | | | Bau einer neuen Forensikstation |
| RG Altstätten/SG | | 2024 | 81 | 42 [total] | | | | 32 [total] | | | | 52 [total] | | | | | Erweiterung auf insgesamt 126 Pl. Mit Inbetriebnahme Schliessung der Gef Bazenheid, Flums, Gossau und Widnau mit insgesamt 19 Pl. für UH/KFS und 20 Pl. für AH. |
| Sicherheitszentrum Kantonsgefängnis SH | 2018 | 2024 | 55 | | | | | 55 | | | | | | | | | 45 Plätze für UH u. KFS, die auch den Kantonen des OSK zur Verfügung gestellt werden. 10 Pl. für eigene Bedürfnisse wie vorläufige Festnahmen, Polizeilicher Gewahrsam etc. Mit Inbetriebnahme Schliessung des KG Schaffhausen mit 39 Pl. |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018

Fermeture prévue d'institutions / suppression prévue de places dans des institutions selon la forme de détention pour CHO

T19

| Canton | Institution | Fermeture prévue | Places | | | | | | | | | | | | Remarques | | |
|--------|---|------------------|--------|------|------|------|------|---------------|------|-----|----|---------------|------|------|-----------|--|--|
| | | | | EPrf | Epro | EMrf | EMro | DAJ/ SD/ CouP | TLEX | IVM | DA | établ. femmes | CPFF | CPFo | | | |
| GR | JVA Sennhof | 2020 | 58 | 33 | | | | | 5 | | | 20 | | | | | |
| ZH | Polizeigefängnis | 2022 | 141 | | | | | 141 | | | | | | | | | Schliessung mit Eröffnung PJZ |
| ZH | Gefängnis Zürich | 2023-2026 | 153 | | | | | 153 | | | | | | | | | temporäre Schliessung ab 2023 wg. Gesamtsanierung; Wiedereröffnung ab 2026 mit vrs. 90 Pl. |
| ZH | VZ Bachtel – Abteilung Meilen | 2020 | 35 | | 35 | | | | | | | | | | | | Schliessung nach Neubau VZ Bachtel |
| SG | Gefängnisse Bazenhaid, Flums, Gossau und Widnau | 2024 | 39 | | | | | 19 | | | | 20 | | | | | Schliessung nach Erweiterung RG Altstätten |
| SH | Kantonsgefängnis | 2024 | 39 | | | | | 36 | | | | | 3 | | | | Schliessung nach Neubau PSZ |

Source : CSCSP - enquête auprès des concordats

CSCSP 7 septembre 2018